

# CRISIS- EN HERSTELWET INTRODUCEERT

## > RUIMTELIJKE ORDENING

TEKST KITTY SCHOOF

Het wetsvoorstel Crisis- en herstelwet<sup>1</sup> (hierna: Chw) is in een zeer hoog tempo ontwikkeld en zou op 1 januari 2010 in werking moeten treden. De datum van inwerkingtreding van de Chw staat nu op 1 maart 2010<sup>2</sup>. Het wetsvoorstel omvat tijdelijke (tot 1 januari 2014) en structurele maatregelen om haar doel te bereiken. Voor het versneld uitvoeren van bouwprojecten en aangewezen categorieën van andere projecten van maatschappelijke betekenis is een nieuwe regeling bedacht: het projectuitvoeringsbesluit. Het projectuitvoeringsbesluit is een tijdelijke maatregel.



Een projectuitvoeringsbesluit is bestemd voor bouwprojecten en wordt geregeld in hoofdstuk 2, afdeling 6 'versnelde uitvoering van bouwprojecten' van de Chw. Het projectuitvoeringsbesluit dient bij te dragen aan de bestrijding van de economische crisis, doordat bouwprojecten versneld van start kunnen gaan. De bouwprojecten voorzien in de bouw van tenminste twaalf en ten hoogste – in het geval van twee ontsluitingswegen – 2.000 woningen. Bij één ontsluitingsweg geldt een bovengrens van 1500 woningen. Er is ook sprake van een bouwproject als meerdere projecten in elkaars nabijheid liggen of komen te liggen en het gezamenlijke aantal woningen onder de gestelde maxima blijft. Het bouwen van bijkomende voorzieningen, zoals een school of winkelcentrum, is toe-

gestaan. Voorwaarde is dat het project hoofdzakelijk een woningbouw karakter moet hebben. Bij andere projecten van maatschappelijke betekenis gaat het om bijvoorbeeld zorginstellingen of ziekenhuizen. Afdeling 6 is in vijf gevallen niet van toepassing. Het zijn de benoemde gevallen in artikel 2.9 Chw van de Natuurbeschermingswet, de Tracéwet, de Spoorwegwet, de Waterwet of bij de lokale projecten van nationale betekenis<sup>3</sup>.

### INTEGRAAL BESLUIT

De gemeenteraad (of Provinciale Staten bij een provinciaal belang) stelt een pro-

3 Voor lokale projecten van nationale betekenis geldt in afdeling 7 van de Chw een aparte regeling.

1 Kamerstukken 2009/2010, nr. 32127.

2 Zie de Memorie van Antwoord, Eerste Kamer 2009/2010, 32127 C voor de laatste stand van zaken.

# PROJECTUITVOERINGSBESLUIT



jectuitvoeringsbesluit vast. Zij doet dit op verzoek of ambtshalve. Het projectuitvoeringsbesluit is een integraal besluit. Specifieke besluiten voor ontheffingen, vergunning of vrijstellingen hoeven na vaststellen van het projectuitvoeringsbesluit niet meer te worden genomen. De in specifieke wetten of verordening geldende toetsingskaders en normen worden in het projectuitvoeringsbesluit in acht genomen. Als de wet of verordening de mogelijkheid geven om af te wijken van de toetsingskaders of normen dan mag het projectuitvoeringsbesluit daar invulling aan geven. Zo worden bijvoorbeeld een bouwvergunning, kapvergunning of aanlegvergunning door het projectuitvoeringsbesluit vervangen. De wettelijke voorschriften waar op grond van de Flora en faunawet,

## DOELSTELLING CRISIS- EN HERSTELWET

Het doel van de Crisis- en herstelwet is het bestrijden van de economische crisis en haar gevolgen, en het bevorderen van een goed en duurzaam herstel van de economische structuur. Het wetsvoorstel Crisis- en herstelwet omvat regels tot versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurale projecten.

Monumentenwet 1988 en de Waterwet aan moet worden voldaan, kunnen echter niet door het projectuitvoeringsbesluit worden vervangen. Dit lijkt op de toekomstige omgevingsvergunning.

Een projectuitvoeringsbesluit biedt echter meer ruimte voor een integraal besluit als een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij een omgevingsvergunning zijn alleen de in de Wabo benoemde wetten van toepassing. In de Chw zijn hier geen beperkingen over opgenomen. Een projectuitvoeringsbesluit kan daar tegenover niet gefaseerd worden verleend.<sup>4</sup> Voor een omgevingsvergunning geldt deze mogelijkheid bij inwerkingtreding van de Wabo weer wel.

Een projectuitvoeringsbesluit wordt voorzien van een toelichting. In de toelichting staat beschreven hoe met de betrokken belangen rekening is gehouden. Het besluit wordt voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen het besluit is alleen beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## PROJECTUITVOERINGSBESLUIT GELIJK AAN PROJECTBESLUIT

Enige verwarring scheidt de Chw. Als een projectuitvoeringsbesluit niet in overeen-

stemming is met een bestemmingsplan of beheersverordening wordt het gelijkgesteld met een projectbesluit zoals bedoeld in de Wro. Op zich helder gesteld in de Chw. Toch rijst de vraag of het gelijkstellen aan een projectbesluit ook betekent dat een projectuitvoeringsbesluit aan de vorm en inhoudsvereisten van een projectbesluit dient te voldoen. Zoals een 'goede ruimtelijke onderbouw' en de digitaliseringsverplichtingen. In de diverse Kamerstukken is daar niet iets over terug te vinden.

Het projectuitvoeringsbesluit geeft veel stof om over na te denken. Het is de vraag of de snelheid waarmee het in elkaar is gezet wel ten goede komt aan versnelling van bouwprojecten of juist een verdere juridisering van het ruimtelijk bestuursrecht geeft.

<sup>4</sup> Het gewijzigd amendement Staaï nr. 66->129 voorstel tot een gefaseerd projectuitvoeringsbesluit. De mogelijkheid om de planologische en technische aspecten van het projectuitvoeringsbesluit te splitsen. Het gewijzigd amendement is niet aangenomen.

KITTY SCHOOF IS ADVISEUR  
RUIMTELIJK BESTUURSRECHT BIJ  
PURPLEBLUE TE EINDHOVEN.  
EMAIL:  
KITTY.SCHOOF@PURPLE-BLUE.NL.  
INTERNET: WWW.PURPLE-BLUE.NL.